

Curriculum vitae et studiorum

Dati generali

Francesca Mazzone (C.F. MZZFNC56S53G224C, P. IVA 02217250287), nata a Padova il 13 novembre 1956, residente a Padova, in via Belzoni, n. 65 (C.A.P. 35131), con studio legale in v. E. Filiberto, n. 14, 35122 Padova.

Laurea ed abilitazione professionale

Laureata in Giurisprudenza presso l'Università degli Studi di Padova il 7 novembre 1979 con votazione 110/110; iscritta all'Albo degli avvocati di Padova dal 12 marzo 1982; iscritta all'albo speciale dei patrocinanti in Cassazione dal 23 marzo 2000.

Professione

SPECIALIZZATA IN DIRITTO AMMINISTRATIVO E CIVILE.

Per quanto concerne il diritto amministrativo: appalti pubblici di lavori, forniture, servizi; edilizia, urbanistica, ambiente, beni culturali, commercio, pubblico impiego privatizzato e non privatizzato, energia, diritto farmaceutico, scuola; concorsi universitari; ricorsi al T.A.R., al Consiglio di Stato, ricorsi amministrativi (straordinari al Presidente della Repubblica), memorie procedurali.

Per quanto concerne le società pubbliche: recentissima attività di assistenza e consulenza a favore di Aziende ULSS della Regione Veneto in ordine all'applicazione dell'art. 4 d.l. n. 95/2012, convertito in legge n. 135/2012.

Per quanto concerne il diritto civile: obbligazioni e contratti; compravendita, locazione, appalto; diritti reali; possesso.

In particolare esecuzione dell'appalto di opera pubblica con tutti i profili connessi (riserve, subappalto, profili connessi all'esecuzione del contratto da parte di A.T.I., risoluzione per inadempimento, per eccessiva onerosità etc.). attività di assistenza anche dinanzi ad arbitri (rituali e non).

Dall'inizio del 2010 sono incaricata della gestione di tutto il contenzioso civile del Comune di Biella, essendomi stata aggiudicata la gara per l'individuazione del legale di fiducia dell'ente. Ho trattato cause di

lavoro (pretese economiche e non di educatrici di scuola dell'infanzia, polizia municipale etc.), cause civili inerenti proprietà, possesso e diritti reali anche in cassazione, sfratti.

Di recente ho svolto attività di consulenza alla Provincia di Padova in materia di interpretazione ed applicazione dell'art. 19 del d.l. n. 95/2012 (l.135/2012) – **spending review** - che concerne le funzioni fondamentali dei comuni e modalità di esercizio associato di funzioni e servizi comunali.

Per quanto concerne il servizio per l'affidamento dei servizi distribuzione del gas naturale: consulenza giudiziale ed assistenza stragiudiziale nelle seguenti procedure: 2i GAS /Comune di Paderno Dugnano/Italgas/Gelsia Reti per annullamento aggiudicazione a Italgas per mancata valutazione anomalia dell'offerta, TAR Lombardia 14.12.2011 e Consiglio di Stato; 2iGAS/Comune di Trebaseleghe, Tribunale di Padova sez. dist. Cittadella e successivo procedimento di Arbitrato, richiesta pagamento indennizzo per scadenza rapporto di concessione 08/11/2011; 2iGAS/Comune di Bareggio, atto di citazione per pagamento di indennizzo residuo 04.07.2012; 2iGAS/Comune di San Giorgio in Bosco TAR Veneto, annullamento delibera di riscatto anticipato

Per quanto concerne l'urbanistica: assistenza giudiziale e stragiudiziale nei confronti di soggetti privati in relazione alle problematiche poste dalla pianificazione urbanistica in Veneto (L.R. n. 11/2004); assistenza giudiziale e stragiudiziale in materia di urbanistica contrattata (si vedano, *inter alia*, le controversie definite con sentenza T.A.R. Veneto, sez. II, 807/2007 e Cons. St., sez. IV, 3769/2008); attività di assistenza e consulenza continuativa stragiudiziale in ordine al Piano ambientale di ristrutturazione urbanistica dell'area ex-Eni del Comune di Portogruaro, area successivamente venduta ad una società del Gruppo Pirelli (valore della pratica: € 12.000.000); attività (tuttora in corso) di assistenza e consulenza giudiziale e stragiudiziale nei confronti di una fondazione Onlus di Padova per la vendita di immobili da parte della stessa all'INAIL, problematica inerente alla vendita di cosa futura (valore della pratica: circa € 15.000.000); attività (tuttora in corso) di assistenza e consulenza stragiudiziale nei confronti di una società per azioni privata per la vendita da parte della stessa di un immobile all'ARPAV (Agenzia regionale per la protezione ambientale del Veneto) con tutte le relative problematiche inerenti la redazione del bando, la vendita di cosa futura, il *leasing in costruendo*, i profili urbanistici ed edilizi (valore della pratica: circa € 24.000.000); attività di assistenza e consulenza stragiudiziale nei confronti di un soggetto privato per l'acquisto di un bene di un Ipub in Vicenza; attività di assistenza e consulenza giudiziale e stragiudiziale relativa al contratto di affitto della malga Rin Bianco in località Misurina (Tre Cime di Lavaredo) (valore: di particolare valore, indeterminabile).

Assistenza e consulenza, giudiziale e stragiudiziale, favore di Capital Berry S.R.L., contro il Comune di Padova, per l'annullamento della Deliberazione del Consiglio Comunale di Padova n. 129 del 22 dicembre

2008 di adozione del P.A.T.I. (Piano di Assetto del Territorio Intercomunale) della Comunità Metropolitana di Padova relativamente agli artt. 19.2.5 (*Ambiti di riqualificazione e riconversione*) e 19.2.10 (*Sportello unico per le attività economiche in variante al P.A.T.I.*) delle Norme Tecniche (che del P.A.T.I. costituiscono uno degli elaborati di progetto) e di ogni altro atto e/o provvedimento presupposto o conseguente, connesso e/o collegato.

Assistenza e consulenza, giudiziale e stragiudiziale, a favore di LUNDBECK PHARMACEUTICALS ITALY S.p.A. per l'annullamento della Deliberazione del Consiglio Comunale (D.C.C.) di Padova n. 129 del 22 dicembre 2008 di approvazione del P.A.T.I. (Piano di Assetto del Territorio Intercomunale) della Comunità Metropolitana di Padova relativamente all'art. 19.2.5. (*Ambiti di riqualificazione e riconversione*) delle Norme Tecniche del P.A.T.I.

Assistenza stragiudiziale a favore del Comune di Pasian di Prato (UDINE) con richiesta di una Memoria e la formulazione di un parere (reso il 20 gennaio 2014) in merito a vari quesiti relativamente alla Concessione edilizia e convenzione urbanistica sentenza Tribunale di Udine, sez. penale – illegittimità provvedimento amministrativo relativamente alla costruzione di un complesso immobiliare ad uso residenza e servizi per la terza età.

Assistenza e consulenza in giudizio avanti la Corte di Strasburgo in materia di indennizzo per prolungato mantenimento di un vincolo ambientale/paesaggistico imposto da un Comune, nell'ambito di un procedimento di pianificazione urbanistica (Il ricorso verrà spedito a Strasburgo l'1 marzo 2015).

Per quanto concerne il diritto ambientale: attività – dal 2011 ad oggi – di assistenza e consulenza, giudiziale e stragiudiziale, a favore di ARPAV (Agenzia Regionale per la Protezione dell'Ambiente del Veneto); rifiuti, bonifiche, cave, impianti idroelettrici (tutta attività puntualmente dimostrabile con riferimento a pratiche e posizioni: Lundbeck/Comune di Padova, Hydra/Soprintendenza Friuli, Indel/Comune di Ospitale di Cadore ed altri etc.; Isontina Ambiente s.r.l. Società pubblica/Regione Friuli Venezia Giulia/ Comune di Cormons/ Provincia di Trieste/ Provincia di Gorizia/ ARPA FVG (Agenzia Regionale per la Protezione dell'Ambiente del Friuli Venezia Giulia)/ Azien

– “Isontina”/ACEGAS APS s.p.a./ Consulta d'Ambito per il servizio idrico integrato A.T.O. “Orientale Goriziano” Ricorso al TAR Friuli in data 15 gennaio 2014, per l'annullamento, previa sospensione cautelare dell'efficacia del decreto della Regione Friuli Venezia Giulia - Direzione Centrale Ambiente ed Energia n. 2516 del 14 novembre 2013, pervenuto il 20 novembre successivo e di ogni altro atto presupposto e conseguente ivi compresi, per quanto ivi occorra, i verbali delle conferenze di servizi del 4 aprile 2013 e del 31 luglio 2013.

Per quanto concerne la materia del demanio: arbitro in arbitrato relativo a controversia insorta in relazione a contratto avente ad oggetto lo sfruttamento per itticoltura di specchio d'acqua costiero; parere legale in

materia di rispetto della normativa statale, regionale e comunitaria in relazione a contributi comunitari per la realizzazione di un porto turistico della costa friulana; parere legale in materia di concessione demaniale in area della costa veneta soggetta a vincoli ambientali e paesaggistici.

Assistenza giudiziale (ricorso TAR Veneto) contro annullamento autorizzazione demaniale marittima (spiaggia) ricorso depositato in data 31 gennaio 2012.

Per quanto concerne l'edilizia: assistenza giudiziale e stragiudiziale anche in materia di commercio, ambientale e di beni culturali; assistenza nel contesto del procedimento amministrativo (memorie *ex artt.* 10 e 10-*bis* della legge n. 241/1990 e ss. mm. ii.); assistenza al Comune di Vicenza in materia di annullamento da parte della Provincia di Vicenza delle concessioni edilizie da esso rilasciate.

Per quanto concerne il commercio: attività di assistenza e consulenza relativa all'apertura di grandi e medie strutture di vendita nella Regione Veneto.

Per quanto concerne il pubblico impiego: attività di assistenza e consulenza a Pubbliche amministrazioni convenute in giudizio in seguito ad impugnazione di atti di concorso (si veda, *inter alia*, T.A.R. Veneto, sez. III, 20 gennaio 2009, n. 98).

Per quanto concerne l'energia: attività di assistenza e consulenza in materia di servizio di distribuzione del gas naturale; passaggio dal vecchio regime del r.d. n. 2578 del 1925 a quello del d.lgs. n. 164/2000; pareri ed atti giudiziari in materia di energia solare fotovoltaica, decreti incentivi, conto energia etc..

Esperienza didattica

Esperienza didattica nei seguenti corsi di formazione per funzionari della P.A.: presso la Fondazione CUOA di Altavilla Vicentina in materia di responsabilità civile ed amministrativa, disciplinare e penale dei pubblici dipendenti; in materia di controlli sugli enti pubblici; in materia di semplificazione dell'azione amministrativa alla luce della L. n. 241 del 1990 e delle c.d. leggi Bassanini; presso il Comune di Padova in materia di appalti di servizi e forniture; presso la Provincia di Vicenza in materia di autocertificazione; presso l'ISFOS in materia di responsabilità dei funzionari del SERT; per conto del Comune di Venezia sul responsabile del procedimento in materia di appalti di opere pubbliche: art. 7 della Legge Merloni; per conto della Facoltà di Economia di Udine sulla responsabilità dei pubblici dipendenti e sui contratti di acquisto di beni e servizi da parte della P.A.; per conto della Provincia di Venezia, in seguito a selezione di Eurlis, in materia di appalti pubblici; per conto di SAPI Servizi all'impresa per un corso specifico di 10 giorni sul

contratto di appalto pubblico per neolaureati; presso il Centro Studi Amministrativi di Padova in materia di Titolo V della Costituzione, T.U. sull'edilizia, riqualificazione del territorio e società di trasformazione urbana, accesso ai documenti; per conto del Centro Studi Marangoni, in materia di sicurezza nel lavoro e responsabilità dei funzionari; presso il Centro Studi Amministrativi della Marca Trevigiana, in tema di abrogazione dell'art. 106 TULCP 1934, presso l'ANCE di Padova, in tema di legge regionale sugli appalti, bandi di gara, risoluzione del contratto di appalto.

Recentemente ho svolto attività di formazione in materia di procedimento amministrativo ed appalti pubblici presso la provincia di Treviso, tenendo, insieme ad altri collaboratori di studio, un corso che si è articolato tra il mese di aprile ed il mese di settembre 2010. Ho affrontato e tenuto lezione sui seguenti temi: modifiche al codice dei contratti pubblici in seguito all'entrata in vigore del d.lgs. n. 53/2010; i principi generali dell'azione amministrativa; la conferenza di servizi; la responsabilità del pubblico dipendente (civile, penale, amministrativa e disciplinare).

Analogo corso sul procedimento amministrativo è stato tenuto dalla sottoscritta avv. Francesca Mazzonetto presso la Provincia di Padova nella primavera del 2011.

Un corso in materia di appalti pubblici, avente ad oggetto il codice dei contratti pubblici letto alla luce del d.p.r. n. 207/2010 (*regolamento di esecuzione in materia di lavori ed appalti pubblici*) è stato organizzato, diretto e tenuto dalla sottoscritta avv. Francesca Mazzonetto, insieme ad altri collaboratori di studio, presso la provincia di Treviso nella primavera del 2011. lo stesso corso è stato tenuto, nell'estate del 2011, presso la Provincia di Padova.

In data 5 novembre 2010 ho tenuto presso il comune di Treviso una lezione sul tema delle modifiche apportate alla disciplina della conferenza di servizi in seguito all'entrata in vigore del d.l. n. 78/2010, convertito, con modificazioni, nella l. n. 122/2010.

Tra il maggio ed il luglio 2013 ho tenuto, insieme ad altri collaboratori di studio, attività di formazione in materia di procedimento amministrativo, responsabilità della pubblica amministrazione e del pubblico dipendente, legislazione nazionale anticorruzione presso la provincia di Treviso.

Attività di Presidente di commissione di gara

Attività di Presidente di commissione di gara per l'aggiudicazione di appalti di opere pubbliche, di forniture, di servizi e di progettazione presso la Società dell'autostrada di Venezia e Padova e la Società Autostrade Brescia - Verona - Vicenza - Padova.

Pubblicazioni

- *Commento agli artt. 32, 33, 34 e 35 nel “Commento al testo unico sull’ordinamento delle autonomie locali del 2000 alla luce delle modifiche costituzionali del 2001”*, a cura di Mario Bertolissi, Il Mulino, 2002.

- Voce *“Sanzioni urbanistiche”* nell’Enciclopedia degli Enti Locali, a cura di V. Italia, edizione 2007.

- *Commento agli artt. 21, 22 e 23 della L.R. 13 agosto 2004 n. 15 “Norme di programmazione per l’insediamento di attività commerciali nel Veneto”*, in *Legislazione Veneta Collana* diretta da Ivone Cacciavillani.

- *Commento agli artt. 29 e 31 della L.R. 23 aprile 2004 n. 11 “Norme per il governo del territorio”*, in *Legislazione Veneta Collana* diretta da Ivone Cacciavillani.

- *“La sindacabilità delle scelte discrezionali: la Corte dei Conti prende atto dell’innovazione legislativa di cui all’art. 1 comma 1, del D.L. n. 543 del 1996 e, di conseguenza, adegua la sua giurisprudenza”*, nota a sentenza Corte dei conti sezioni centrali 24 aprile 1997, in *“Il Diritto della Regione”*, 1997, pag. 984.

- *“Alcune riflessioni sull’incompatibilità per lite pendente alla luce di una recente sentenza della Corte d’Appello veneta”*, in *“Il Diritto della Regione”*, 1997 pag. 913;

- *“Una fattispecie peculiare di responsabilità: esercizio di attività libero-professionale durante l’assenza per infermità”*, nota a sentenza Corte dei conti per il Veneto 28 giugno 1997, in *“Il Diritto della Regione”*, 1997, pag. 573;

- *“La responsabilità dell’amministratore pubblico nella predeterminazione di clausole contrattuali”*, nota a sentenza Corte dei Conti per il Veneto 11 settembre 1997, in *“Il Diritto della Regione”*, 1997, pag. 609.

- *“Riflessioni sulla possibilità per le associazioni di volontariato di partecipare ad una pubblica gara e sulla responsabilità della P.A. nella fase procedimentale prodromica all’approvazione di un atto amministrativo o alla stipulazione di un contratto”* (Nota a sentenza TAR Lombardia III, 9 marzo 2000 n. 1869) su *“I contratti dello Stato e degli enti pubblici”*, *Rivista Trimestrale di Dottrina e Giurisprudenza*, ultimo numero del 2000;

- *“Sulla discrezionalità dell’ente committente in sede di individuazione dei requisiti di partecipazione alle gare, nonché sulla possibilità per le imprese partecipanti di avvalersi dei requisiti di terzi”*, nota a sentenza 5791 - 17 giugno 2001 - T.A.R. Lazio, Sez. III, *“I contratti dello Stato e degli enti pubblici”*, 2001.

- *“Le Società di trasformazione urbana: aspetti problematici e prospettive di utilizzo anche alla luce delle nuove tendenze legislative”*, pubblicato in *“Il Diritto della Regione”*, n. 2-3 marzo giugno 2002.

- *Prime note di commento alla L.R. del Veneto 8 luglio 2009, n. 14 (in B.U.R. n. 56/2009), rubricata “Intervento regionale a sostegno del settore edilizio e per favorire l’utilizzo dell’edilizia sostenibile e modifiche alla legge regionale 12 luglio 2007, n. 16 in materia di barriere architettoniche”*, in *Il Diritto della Regione*, Rivista bimestrale della Regione Veneto, n. 3-4 Maggio – Agosto 2009, 61 ss.;

- *La Pedemontana Veneta all’esame del Consiglio di Stato: “eccezionalità” del c.d. diritto di prelazione nel project financing ed interpretazione letterale del bando di gara* (Nota a Consiglio di Stato, sez. V, 31 marzo – 17 giugno 2009, n. 3944), in *Il Diritto della Regione*, Rivista bimestrale della Regione Veneto, n. 2, Marzo-Aprile 2009, Cleup, 107 ss.

- *L’attività del Governo Monti*, in (a cura di) M. Bertolissi, *Agenda Monti. parliamone*, Centro Studi sulle Istituzioni, Padova, 2013.

Relatore a convegno

- *“Edificabilità rurale vent’anni di legislazione speciale”* sul tema *“Il giudice penale e la legge regionale veneta 24/85”*. La relazione è stata pubblicata sulla *“Rivista amministrativa della Regione Veneto”* dell’anno 1998.

- *“Il T.U. delle espropriazioni: gli elementi innovativi e caratterizzanti”* Castelfranco Veneto 9 novembre 2001 sul T.U. Espropri.

- *“Le Società di trasformazione urbana: aspetti problematici e prospettive di utilizzo anche alla luce delle nuove tendenze legislative”*, al convegno promosso dall’Azienda Territoriale Edilizia Residenziale della Provincia di Padova, 21 e 22 febbraio 2002.

- *“I rimedi giurisdizionali anche alla luce dei paesi europei”*, al convegno della Regione Veneto *“La Regione e le reti di infrastrutture”*, 28 novembre 2003.

- *“Il condono edilizio. Inquadramento dell’istituto e suo ambito d’applicazione. Le competenze statali e regionali in materia alla luce della riforma del titolo V della Costituzione e del D.P.R. 380/2001”*, ANCE Padova 13 febbraio 2004.

- Lezione sulla responsabilità amministrativa, ULSS 16, Padova, autunno 2005.

- *“Espropri: indennità (giurisprudenza interna e della CEDU), accessione invertita, prescrizione”*, Associazione Veneta degli avvocati amministrati visti, 23 febbraio 2008.

- Lezione sugli appalti di forniture e servizi nel nuovo Codice degli appalti (d.lgs. n. 163/2006), ULSS 12, Mestre (VE), 12 marzo 2009.

- *“L’espropriazione per pubblica utilità e la determinazione dell’indennità”*, Relazione tenuta alla Scuola di formazione forense degli Ordini degli Avvocati di Padova e Rovigo, Padova, 27 aprile 2009.

- Relatrice sul tema *“La scelta dell’istituto assicuratore da parte delle aziende ULSS”* in occasione del Convegno organizzato congiuntamente con il Prof. avv. Mario Bertolissi dal titolo *“La legge regionale del Veneto 31 luglio 2009 n. 15 - Norme in materia di gestione stragiudiziale del contenzioso sanitario. Quale futuro attendono le aziende ULSS, il personale del ruolo medico e sanitario e i pazienti?”* – Padova, Centro Congressi Papa Luciani, 30 ottobre 2009.

- Relatrice sul tema *“Le dirimenti modifiche apportate dal d.lgs. 20 marzo 2010, n. 53 al Codice dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture: prime istruzioni per la loro immediata applicazione”*, Provincia di Treviso, 30 aprile 2010.

- Relatrice sul tema *“I principi generali dell’azione amministrativa”*, Provincia di Treviso, 25 giugno 2010.

- Relatrice sul tema *“La conferenza di servizi”*, Provincia di Treviso, 9 luglio 2010.

- Relatrice sul tema *“La responsabilità del pubblico dipendente: civile, amministrativa, penale e disciplinare”*, Provincia di Treviso, 24 settembre 2010.

- Relatrice sul tema: *“La semplificazione dell’azione amministrativa: la conferenza di servizi alla luce del d.l. n. 78/2010, convertito, con modificazioni, nella l. n. 122/2010”*, Comune di Treviso, 5 novembre 2010.

- Relatrice sul tema *“I principi generali dell’azione amministrativa”*, Provincia di Padova, 28 marzo 2011.

- Relatrice sui temi “*Il nuovo regolamento di attuazione ed esecuzione del Codice dei contratti pubblici (d.P.R. n. 207/2010): profili generali*” e “*Il bando di gara*”, Provincia di Treviso, 1 aprile 2011.

- Relatrice sul tema “*L’avvalimento nei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture*”, Provincia di Treviso, 8 aprile 2011

- Relatrice sul tema “*La conferenza di servizi*”, Provincia di Padova, 11 aprile 2011.

- Coordinatrice del Convegno sul tema “*Governance societaria e remunerazione del management. La nuova disciplina: il d.lgs. n. 259/2010, la regolamentazione Consob e Banca d’Italia*” ed ivi Relatrice sul tema “*I processi di elaborazione dei sistemi di remunerazione*”, Camera di commercio di Milano, 11 maggio 2011.

- Relatrice sul tema *L’indennità di esproprio: il ritorno del valore venale definizione e inquadramento generale*, Centro Congressi Papa Luciani di Padova, Convegno organizzato da Organismo di Ricerca Giuridico Economica dal titolo “*L’espropriazione per pubblica utilità*”, 8 novembre 2011.

- Relatrice sul tema *I regolamenti del Governo e della pubblica amministrazione* presso la Scuola forense dell’Ordine degli avvocati di Padova, in data 14 gennaio 2013.

- Relatrice sul tema *I principi generali dell’azione amministrativa* presso la Provincia di Treviso, in data 17 maggio 2013.

- Relatrice sul tema *Il contratto a termine nella p.a.* presso la Fondazione CUOA di Altavilla Vicentina, 7 giugno 2013

- Relatrice sul tema *La conferenza di servizi* presso la Provincia di Treviso, in data 12 giugno 2013.

- Relatrice sul tema *La responsabilità della pubblica amministrazione del pubblico dipendente* presso la Provincia di Treviso, in data 26 giugno 2013.

- Relatrice sul tema *La legge anticorruzione* presso la Provincia di Treviso, in data 3 luglio 2013.

- Relatrice al convegno *Pubblica amministrazione e strumenti finanziari derivati. Mezzi di tutela (giurisdizionale)* presso la Provincia di Treviso, 20 novembre 2013 (cfr. locandina allegata).

Autorizzo il trattamento dei dati personali in forza di quanto disposto dal d.lgs. n. 196/2003.

Padova, 5 marzo 2015

avv. Francesca Mazzonetto